

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208- 949 - 2555
Konu : Hizmet alımlarında toplu iş sözleşmeleri.



..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde hizmet alımları kapsamında yükleniciler vasıtasıyla çeşitli sayı ve nitelikte işçiler çalıştırılmaktadır.

Bilindiği üzere, 11.09.2014 tarihli ve 29116 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6552 sayılı “İş Kanunu İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması İle Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanunun” 13 üncü maddesi ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 8 inci maddesine;

“4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca ihale edilen işlerde, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinde tanımlanan asıl işveren-alt işveren ilişkisi çerçevesinde alt işveren tarafından münhasıran bu Kanun kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarına ait işyerlerinde çalıştırılan işçileri kapsayacak olan toplu iş sözleşmeleri; alt işverenin yetkilendirmesi kaydıyla merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisi tarafından 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu hükümlerine göre yürütülür ve sonuçlandırılır. Toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikası tarafından bu fıkraya göre sonuçlandırılması hâlinde, belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışı kadar idarece fiyat farkı ödenir. Kamu işveren sendikası tarafından yürütülmeyen ve sonuçlandırılmayan toplu iş sözleşmeleri için fiyat farkı ödenemez, 4857 sayılı Kanunun 2ncimaddesinin yedinci fıkrası esas alınarak asıl işveren sıfatından dolayı ücret farkına hükmedilemez ve asıl işveren sıfatıyla sorumluluk yüklenemez. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin esas ve usuller, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle Maliye Bakanlığınca belirlenir...”

Anılan hüküm ile hizmet alımları kapsamında çalıştırılan işçilerin toplu iş sözleşmesinden doğan haklarının fiyat farkı olarak ne şekilde ödeneceği belirlenmiştir. Ayrıca bu hükme istinaden Maliye Bakanlığınca “Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik” 22.01.2015 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu düzenlemelere rağmen düzenlemelere aykırı şekilde; hizmet alımları yüklenicileri ile yetkili işçi sendikaları arasında Toplu İş Sözleşmesi Görüşmelerinin yapıldığı, anlaşmazlık hallerinde tarafların konuyu Yüksek Hakem Kuruluna taşıdığı, Yüksek Hakem Kurulu kararlarının uygulanmak üzere asıl işveren/üst işveren sıfatı ile Kamu Hastaneleri Birliklerimize veya sağlık tesislerimize tebliğ edildiği, idarelerimizde de anılan Kanun hükmünün mü yoksa Yüksek Hakem Kurulu Kararı’nın mı uygulanacağı hususu ile konu hakkında nasıl işlem tesis edileceği noktasında tereddütlerin yaşandığı bildirilerek Kurumumuzdan görüş istenmektedir.

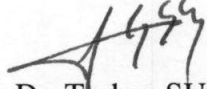
Yukarıda bahsi geçen tereddütlerin giderilmesi ve idarelerimiz arasında uygulamada birliğin sağlanabilmesi açısından konu hakkında Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208- 949-2555
Konu : Hizmet alımlarında toplu iş sözleşmeleri.

Çalışma Genel Müdürlüğü'nden görüş sorulmuş olup, anılan Genel Müdürlükten alınan 08.12.2015 tarihli ve E.28020 sayılı yazı ekte gönderilmektedir. Konu hakkında yukarıda zikredilen kanun hükmü, bu hükme istinaden çıkartılan yönetmelik ve ekte gönderilen görüş yazısı çerçevesinde hareket edilmesi hususunda;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.


Dr. Turhan SULHAN
Kurum Başkanı a.
Kurum Başkan Yardımcısı

Ek: Görüş Yazısı(2 sayfa)

Dağıtım:
Gereği:
89 Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine

Bilgi:
B-1 Planı

T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Çalışma Genel Müdürlüğü

Sayı :98425987-045-E.28020

08/12/2015

Konu :TİS uygulanması hk.

KAMU HASTANELERİ KURUMU BAŞKANLIĞINA
(Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı)
Nasuh Akan Mah. Ziyabey Cad. 1407 Sk. No:4
Balgat-Çankaya/ANKARA

İlgi : 05/11/2015 tarih ve 2285 sayılı yazı.

Hatay İli Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine bağlı sağlık tesislerinde hizmet alım sözleşmesi ile faaliyet gösteren Şaşmaz Özel Güv. Eğt. Kur. Özel Güv. ve Kor. Kor. Hiz. Ltd. Şti. - Ulutaş Öz. Güv. Kor. Ve Eğt. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi işyerinde toplu iş sözleşmesi yapmaya yetkili olduğuna ilişkin Bakanlığımızca Güvenlik-İş Sendikasına yetki belgesi verilmesi ve taraflar arasında Hatay Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğünde yapılan ilk toplantı sonrası, adı geçen Ortaklık tarafından Hatay Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine gönderilen 16/01/2015 tarih ve 2015/53 sayılı yazı ile 6552 sayılı Kanununun 13'üncü maddesi uyarınca adı geçen Sendika ile yapılacak olan toplu iş sözleşmesi görüşmelerinin Kurumları veya üyesi oldukları işveren sendikası ile yürütülmesinin talep edildiği, bunun üzerine 28/01/2015 tarihli yazı ile 22/01/2015 tarihli ve 29244 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" uyarınca Sağlık Bakanlığının üyesi olduğu TÜHİS-Türk Ağır Sanayii ve Hizmet Sektörü Kamu İşverenleri Sendikası ve Ortaklıkları tarafından yürütülmesinin gerektiğinin bildirildiği ve adı geçen Ortaklık tarafından da toplu iş görüşmelerinin yapılması için TÜHİS-Türk Ağır Sanayii ve Hizmet Sektörü Kamu İşverenleri Sendikasına yetki verildiğinin bildirildiği, ancak Güvenlik-İş Sendikası tarafından Hatay Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine gönderilen 08/10/2015 tarihli yazıda anılan firma ile Sendikaları arasında yürütülen toplu iş sözleşmesi görüşmelerinin uyuşmazlıkla sonuçlanması üzerine Yüksek Hakem Kuruluna yapılan müracaatları sonunda adı geçen Kurulun 31/08/2015 tarih ve E.No: 2015/71, K.No:2015/96 sayılı kararı ile 01/01/2015-31/12/2016 yürürlük süreli toplu iş sözleşmesinin karara bağlandığı, ancak işveren tarafından söz konusu toplu iş sözleşmesinin uygulanmadığı belirtilerek 4857 sayılı İş Kanununun 2'nci maddesinin yedinci fıkrası uyarınca asıl işveren olan Hatay İli Kamu Hastaneler Birliğine başvuruda bulunduğu belirtilerek, toplu iş sözleşmesinin nasıl uygulanacağı konusunda Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenen ilgi yazınız ve ekleri değerlendirilmiştir.

Bilindiği üzere; 6552 sayılı "İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun" 11/09/2014 tarih ve 29116 sayılı Mükerrer Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Adı geçen Kanununun 13'üncü maddesiyle 4735 sayılı Yasanın 8'inci maddesine eklenen 3'üncü fıkrada; "4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca ihale edilen işlerde, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinde tanımlanan asıl işveren-alt işveren ilişkisi çerçevesinde alt işveren tarafından münhasıran bu Kanun kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarına ait işyerlerinde çalıştırılan işçileri kapsayacak olan toplu iş sözleşmeleri; alt işverenin yetkilendirmesi kaydıyla merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisi tarafından 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu hükümlerine göre yürütülür ve sonuçlandırılır. Toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikası tarafından bu fıkra göre sonuçlandırılması halinde, belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışı kadar idarece fiyat farkı ödenir. Kamu işveren sendikası tarafından yürütülmeyen ve sonuçlandırılmayan toplu iş sözleşmeleri için fiyat farkı ödenemez, 4857 sayılı Kanununun 2' nci maddesinin yedinci fıkrası esas alınarak asıl işveren sıfatından dolayı ücret farkına hükmedilemez ve asıl işveren sıfatıyla sorumluluk yüklenemez. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin esas ve usuller, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle Maliye Bakanlığınca belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

Bu hüküm uyarınca Maliye Bakanlığınca hazırlanan "Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Toplu İş Sözleşmesinden Kaynaklanan Fiyat Farkının Ödenmesine Dair Yönetmelik" 22/01/2015 tarihli ve 29244

sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Yönetmeliğin 4'üncü maddesinin birinci fıkrasında da; Kanun hükmü tekrar edilmiş, üçüncü fıkrasında ise; alt işverenin, 4735 sayılı Kanunun 8' inci maddesinin üçüncü fıkrası gereğince merkezi yönetim kapsamındaki kamu kuruluşlarının üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisini yetkilendirebileceği, bu yetkilendirmenin 6356 sayılı Kanunun 44' üncü maddesine göre verilen yetki belgesinin alt işverene tebliği tarihinden itibaren on gün içerisinde yapılmasının zorunlu olduğu, bu süre içinde yetkilendirme yapılmadığı takdirde toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikasıca yürütülmeyeceği ve sonuçlandırılmayacağı, kamu işveren sendikasının yetkilendirildiğine dair belgenin bir suretinin aynı süre içerisinde alt işveren tarafından yetkili işçi sendikasına gönderileceği, yetkilendirmenin şekli ve içeriğine ilişkin hususların, Maliye Bakanlığının uygun görüşünün alınması kaydıyla, kamu işveren sendikalarının müştereken belirleneceği şeklinde düzenleme yapılmıştır.

Bakanlığımız kayıtlarının ve ilgi yazınız eklerinin incelenmesinde; Güvenlik-İş Sendikası tarafından Hatay ili Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine bağlı sağlık tesislerinde hizmet alım sözleşmesi ile faaliyet gösteren Şaşmaz Özel Güv. Eğt. Kur. Özel Güv. ve Kor. Kor. Hiz. Ltd. Şti. - Ulutaş Öz. Güv. Kor. Ve Eğt. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi işyerinde toplu iş sözleşmesi yapmak için 15/10/2014 tarihinde yetki tespit başvurusunda bulunduğu ve yapılan inceleme sonucunda adı geçen Sendikanın Yasanın aradığı gerekli çoğunluğa sağladığının tespit edildiği, buna ilişkin taraflara gönderilen 28/10/2014 tarih ve 19332 sayılı yetki tespit yazısına yasada öngörülen altı iş günlük süre içinde herhangi bir itiraz olmaması üzerine de adı geçen Sendikaya 15/12/2014 tarih ve 22511 sayılı yetki belgesinin verildiği ve söz konusu yetki belgesine istinaden yapılacak olan toplu iş sözleşmesi görüşmelerini başlatılmak için Sendika tarafından işverene 22/12/2014 tarihinde çağrı yapıldığı, ancak toplu iş sözleşmesi görüşmelerinin başlatılması için yer, gün ve saat tespiti konusunda taraflar arasında anlaşma sağlanamaması üzerine görevli makam olan Hatay Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 16/01/2015 tarihinde toplantı düzenlendiği ve söz konusu yetki belgesi adı geçen işverenliğe 25/12/2014 tarihinde tebliğ edilmiş olmasına rağmen, işverenliğin merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin üyesi bulunduğu kamu işveren sendikalarından birisini yetkilendirmeyerek toplantıya kendi temsilcisini gönderdiği ve söz konusu Yönetmeliğin 4'üncü maddesinin üçüncü fıkrasında belirtilen süre geçtikten sonra 30/01/2015 tarihli yazı ile ancak TÜHİS-Türk Ağır Sanayii ve Hizmet Sektörü Kamu İşverenleri Sendikasını yetkilendirdiği, dolayısıyla usulüne uygun yetkilendirme yapılmamış olduğundan adı geçen işveren Sendikası tarafından toplu iş sözleşmesi prosedürünün yürütülüp sonuçlandırılmadığı ve Güvenlik-İş Sendikası tarafından da uyumsuzluk yolları takip edilerek toplu iş sözleşmesi prosedürünün yürütülerek Yüksek Hakem Kuruluna müracaat edildiği ve adı geçen Kurul tarafından da toplu iş sözleşmesinin karara bağlandığı anlaşılmıştır.

Bu çerçevede;

Yukarıda belirtilen Kanun ve Yönetmelik hükümleri uyarınca Kamu kurum ve kuruluşlarında hizmet alım sözleşmesi ile faaliyet gösteren alt işveren işyerlerinde çalışan işçilerin toplu iş sözleşmesi ile belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışlarının idareler tarafından ödenebilmesi için işyerinde yapılan işlerin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62' nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca ihale edilen işlerden olması ve toplu iş sözleşmesi prosedürünün de alt işverenin yetkilendirmiş olduğu kamu işveren sendikası tarafından yürütülüp sonuçlandırılmasının gerektiği,

Kamu işveren sendikasının sözleşmede taraf olabilmesi için ise alt işveren tarafından yetkilendirilmesi esas olmakla birlikte, Kanunun ve Yönetmeliğin lafzından gerek kanunla gerekse yönetmelikle belirlenen şartlar oluşmamış olsa bile alt işverenin verdiği yetkinin kamu işveren sendikası tarafından kayıtsız şartsız kabul edileceğinin öngörülmediği, bu nedenle alt işverenlerce yapılacak olan yetkilendirmenin kamu işveren sendikaları tarafından mevzuata uygun bulunması halinde prosedürü yürütebilecekleri,

Şaşmaz Özel Güv. Eğt. Kur. Özel Güv. ve Kor. Kor. Hiz. Ltd. Şti. - Ulutaş Öz. Güv. Kor. Ve Eğt. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi'nin Yönetmelikte öngörülen on günlük süre içerisinde kamu işveren sendikasını yetkilendirmemiş ve toplu iş sözleşmesi prosedürünün kamu işveren sendikası tarafından yürütülmemiş ve sonuçlandırılmamış olması nedeniyle de asıl işveren olan Hatay ili Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğinin, Yüksek hakem kurulu tarafından karara bağlanmış olan söz toplu iş sözleşmesi ile belirlenen ücret ve sosyal haklardan kaynaklanan bedel artışlarından sorumlu tutulamayacağı ve 4857 sayılı İş Kanununun 2'nci maddesinin yedinci fıkrası uyarınca da asıl işveren sıfatından dolayı ücret farkına hükmedilemeyeceği,

Bununla birlikte, toplu iş sözleşmesinden kaynaklanan ücret ve sosyal hakları dışındaki işçi ücretlerinin ödenmesinden, 4857 sayılı İş Kanununun 2'nci maddesinin yedinci fıkrası uyarınca müteselsilen sorumlu olduğu, düşünülmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

08 Aralık 2015



Nurcan ÖNDER
Bakan a.
Genel Müdür

Not: Bu evrak 5070 Sayılı Kanun gereğince E-İMZA ile imzalanmıştır.

Telefon No: (312) 296 63 13 Faks No:
e-Posta: İnternet Adresi: www.esgb.gov.tr

Bilgi için: Nazlı Nevin EKİNCİ
Şube Müdürü V.
Telefon No: