

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
PERSONEL AĞIRLIKLI HİZMET ALIMLARI BİRİMİ
26/01/2015 15:42 / 949 / 164

Sayı : 36385208/949- 5461.164
Konu: Engelli Personel İstihdamı



00007790936

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerince 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde hizmet alımları yapılmakta ve bu kapsamda yükleniciler vasıtasıyla çeşitli nitelikte ve sayıda işçiler çalıştırılmaktadırlar.

16/08/2014 tarihli ve 29090 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğin 5 inci maddesi ile 78.28. inci maddesi; *“İsteklilerin aynı il sınırları içerisinde birden fazla iş yerinin bulunup bulunmadığına bakılmaksızın, ihale dokümanında aynı il bazında elli veya daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde 4857 sayılı İş Kanununda belirtilen asgari orana uyulmak kaydıyla idarece tespit edilen engelli işçi sayısı ile bu işçilerin tabi olacağı ücret grubu idari şartnamenin ilgili maddesinde belirtilecek ve bu işçiler için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılacaktır. İdareler tarafından İş Kanununda belirtilen asgari oranının üzerinde engelli işçi çalıştırılmasını öngören düzenleme yapılması da mümkündür. İstekliler tarafından ihale dokümanında öngörülen engelli işçi sayısı ve bu işçiler için Hazinece karşılanacak prim teşvik tutarları dikkate alınarak teklif bedelleri oluşturulacaktır. İlgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır.”* şeklinde değiştirilmiştir.

4857 sayılı İş Kanunu’nun **“Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğu”** başlıklı 30 uncu maddesinde ise; *“İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi veya 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu veya 16/6/1927 tarihli ve 1076 sayılı Yedek Subaylar ve Yedek Askeri Memurlar Kanunu kapsamına giren ve askerlik hizmetini yaparken 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinde sayılan terör olaylarının sebep ve tesiri sonucu malul sayılmayacak şekilde yaralananları meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler. Aynı il sınırları içinde birden fazla işyeri bulunan işverenin bu kapsamda çalıştırmakla yükümlü olduğu işçi sayısı, toplam işçi sayısına göre hesaplanır.”* hükmü yer almaktadır.

Anılan Tebliğ değişikliği sonrasında ihale dokümanında 50 veya daha fazla işçi çalıştırılmasının öngörüldüğü hizmet alım ihalelerinde 4857 sayılı Kanunun anılan hükmü doğrultusunda belirlenecek asgari engelli işçi sayısının idari şartnamede ve birim fiyat teklif cetvelinde belirtilmesi gerekmektedir.

Konu ile ilgili uygulamada tereddütlerin yaşanmaması ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumu’ndan aşağıdaki hususlarda görüş sorulmuştur. Kamu İhale Kurumu’nun 06.01.2015 tarih ve 7-125 sayılı cevabi yazısı ve Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü’nün 17.11.2014 tarih ve 39889 sayılı cevabi yazısı ile görüş bildirilmiştir.

- a) Hizmet alımları kapsamında yükleniciler vasıtasıyla çalıştırılacak engelli işçi sayısının belirlenmesinde 4857 sayılı İş Kanunu’nun 30 uncu maddesinde özel sektör için belirlenen %3 oranının mı yoksa %4 oranı mı esas alınacaktır?

Bildirilen görüşlerde; hizmet alımları kapsamında yükleniciler vasıtasıyla çalıştırılacak engelli işçi sayısının belirlenmesinde, 4857 sayılı İş Kanunu’nun 30 uncu maddesinde özel sektör işyerleri için belirlenen %3 oranının esas alınacağı belirtilmiştir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/949- 5461.164
Konu: Engelli Personel İstihdamı

- b) Kamu İhale Genel Tebliği'nde "...ilgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır." şeklinde belirtildiği üzere engelli işçi çalıştırılması tüm hizmet alımları için mi geçerli olacaktır? Bu konuda Kurumumuza bağlı sağlık tesislerimiz hangi mevzuatı dikkate almaları gerekmektedir?

Soru ile ilgili Kamu İhale Kurumu'nun görüşünde; Tebliğ maddesinde yer alan "...ilgili mevzuatında engelli işçi çalıştırılmasını kısıtlayan hükümler saklıdır." ibaresinin 4857 sayılı Kanundan kaynaklanan (yer altı ve su altı işleri) istisnalar ile diğer mevzuatlardan kaynaklanan istisnalar şeklinde anlaşılması gerektiği, diğer mevzuatlardan kaynaklanan istisnaların neler olduğunun ise ihale konusu iş ve ihaleyi yapan idare ile ilgili mevzuatın incelenmesi ile belirlenmesi gerektiği belirtilmiştir.

Soru ile ilgili Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü'nün görüşünde ise; 4857 sayılı İş Kanunu'nun 4 üncü maddesi gereğince istisna tutulan iş ve işyerlerinde çalıştırılan işçiler, 2828 sayılı Sosyal Hizmet Kanunu'nun 16 ncı maddesinin 4 üncü fıkrası gereğince ev tipi sosyal hizmet birimlerinde çalıştırılan işçiler, 10.06.2004 tarihli ve 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanuna göre kurulan özel güvenlik şirketleri ile kurumların kendi ihtiyacı için kurduğu güvenlik birimlerinde güvenlik elemanı olarak çalışan işçiler ve 5953 sayılı Basın Mesleğinde Çalışanlarla Çalıştıranlar Arasındaki Münasebetlerin Tanzimi Hakkında Kanun kapsamında gazete ve televizyonlardaki basın çalışanları, zorunlu çalıştırılacak engelli işçi sayısının tespit edilmesi için toplam işçi sayısının belirlenmesinde dikkate alınmamaktadır. Ayrıca 4857 sayılı İş Kanununun 30. maddesinde yer altı ve su altı işlerinde engelli işçi çalıştırılmayacağı belirtildiğinden yer altı ve su altı işlerinde çalışan işçiler ise sadece zorunlu çalıştırılacak engelli işçi sayısının belirlenmesinde dikkate alınmamaktadır. Bunlar haricinde çalıştırılan tüm işçiler zorunlu çalıştırılacak engelli işçilerin belirlenmesinde kontenjan hesaplamasına dâhil edilmelidir." şeklinde görüş bildirilmiştir.

- c) Toplamda 100 kişinin çalıştırılmasının öngörüldüğü ihalelerde engelli işçi sayısının nasıl belirlenecektir? Örnek: Oran %3 ise $97 + 3 = 100$ mü yoksa $100 + 3 = 103$ mü olacaktır?

Soru ile ilgili olarak Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü'nün görüşünde; engelli işçiler dâhil 100 işçinin istihdam edileceği bir ihalede 97 kişi normal, 3 kişinin de engelli statüsünde istihdam edilmesi gerektiği bildirilmiştir.

- d) Aynı il sınırlarında bulunan fakat farklı iki hastane tarafından yapılan hizmet alımları kapsamında X firmasının; A hastanesinde 30 kişi çalıştırılması, B Hastanesinde ise 40 kişi çalıştırılması durumunda ve bu X firmasının aynı il sınırlarında başka bir işyerinin de olmaması durumunda da 4857 sayılı Kanunun 30 uncu maddesi nasıl uygulanacaktır?

Soru ile ilgili olarak Kamu İhale Kurumu'nun görüşünde; Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.28inci maddesinin değişiklikten önceki halinde, isteklilerin engelli işçi çalıştıracağını beyan etseler dahi -tekliflerin eşit koşullarda değerlendirilmesini

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/949- 5461.164
Konu: Engelli Personel İstihdamı

teminen- tekliflerini olağan işçilik bedelleri üzerinden vermesi istenilmiş, ayrıca engelli işçi çalıştırılması nedeniyle Hazine tarafından karşılanacak pirim tutarının, fiyat farkı mekanizması çerçevesinde yüklenicinin hakedişinden kesilmesinin öngörüldüğü,

Bu düzenlemenin ise Danıştay 13.Dairesi tarafından yürürlüğünün durdurulduğu, yargı kararının gereklerinin yerine getirilmesini teminen Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.28 inci maddesinde değişikliğe gidildiği ve bu kez, engelli işçi istihdamı sebebi ile Hazine tarafından karşılanacak pirim tutarının isteklilerinin teklif bedellerine yansıtılmasını sağlayacak şekilde bir düzenleme yapıldığı belirtilmiştir.

Bu nedenle Tebliğde de belirtildiği üzere ihaleye çıkılırken, isteklilerin aynı il sınırları içerisinde birden fazla işyerinin bulunup bulunmadığına bakılmayacaktır. Sadece ihale dokümanında aynı il bazında elli veya daha fazla işçi çalıştırılıp çalıştırılmayacağı dikkate alınacaktır.

Diğer taraftan Kamu Hastane Birliklerince hastaneler adına toplu hizmet alımı yapılması ve ihalenin kısımlara ayrılması durumunda; kısımların işçi sayılarına bakılmaksızın, ihaledeki toplam işçi sayısının %3'ü oranında engelli işçi sayısının tespit edilmesi, her kısım için kaç engelli işçi çalıştırılacağı ve bu işçilerin tabi olacağı ücret grubunun belirtilmesi ve teklif cetveline her kısımda yer alacak engelli işçiler için ayrı satır açılması uygun olacaktır.

Bilgilerinizi ve gereği ile söz konusu alımlarda yukarıda belirtilen açıklamalarla birlikte ilgili mevzuat dahilinde hareket edilmesini önemle rica ederim.

Uzm. Dr. Zafet ÇUKUROVA
Kurum Başkanı

DAĞITIM

Gereği:
89 Kamu Hastaneleri Birliği
Genel Sekreterliğine

Bilgi:
B-1 Planı